

# 突发事件预警信息发布系统工作规范

Working procedure of emergency early warning release system

地方标准信息服务平台

2024 - 07 - 03 发布

2024 - 10 - 03 实施

# 目 次

前言.....	II
1 范围.....	1
2 规范性引用文件.....	1
3 术语和定义.....	1
4 系统账号管理.....	2
5 预警信息发布内容.....	2
6 预警信息发布程序.....	3
7 保障措施.....	6
附录 A（规范性） 重要消息分类及编码.....	7
附录 B（规范性） 预警代发申请表.....	9
参考文献.....	10

地方标准信息服务平台

## 前 言

本文件按照GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。

请注意本文件的某些内容可能涉及专利。本文件的发布机构不承担识别专利的责任。

本文件由福建省气象标准化技术委员会（SAFJ/TC 17）提出并归口。

本文件起草单位：福建省预警信息发布中心、福建省气象服务中心、福建省气象灾害防御技术中心。

本文件主要起草人：陈治杰、武智君、赵伯听、程斌、官雨洁、郑明莉、蔡金劲、林仲、许艺雯、雷蕾。

地方标准信息服务平台

# 突发事件预警信息发布系统工作规范

## 1 范围

本文件规定了突发事件预警信息发布系统工作规范的系统账号管理、预警信息发布内容、预警信息发布程序和保障措施等内容。

本文件适用于福建省突发事件预警信息发布系统（以下简称“系统”）的预警信息发布业务与管理。

## 2 规范性引用文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引用而构成本文件必不可少的条款。其中，注日期的引用文件，仅该日期对应的版本适用于本文件；不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

GB/T 35561 突发事件分类及编码

## 3 术语和定义

下列术语和定义适用于本文件。

### 3.1

**突发事件** emergency

需要立即采取应对行动的突发、紧急的（通常以外的）事故或事件。

[来源：GB/T 35651—2017，3.1]

### 3.2

**预警发布责任单位** responsible unit of early warning information issuing

依据有关法律、行政法规，各级人民政府或应急指挥机构规定、授权的负责相应预警信息的制作和发布的机构。

### 3.3

**预警信息** early warning

预警发布责任单位根据事件可能造成的危害程度、紧急程度和发展态势而发布的预先告知或态势通告等警示类信息。

[来源：GB/T 34283—2017，3.1，有修改]

### 3.4

**预警信息发布** early warning release

由预警发布责任单位根据有关法律、行政法规和上级主管部门规定的权限和程序，通过福建省突发事件预警信息发布系统和建立的发布渠道，将预警信息公之于众的过程。

[来源：GB/T 34283—2017，3.2，有修改]

## 4 系统账号管理

4.1 系统账号分为管理员账号和操作员账号两类，管理员及操作员账号应经授权后由本人实名制注册方可生效。

4.2 管理员和操作员账号授权应按照以下方式执行：

- 省级预警信息发布中心管理员账号由系统超级管理员创建，操作员账号权限由本机构管理员授权；
- 市级、县级预警信息发布中心管理员账号权限由上一级预警信息发布中心授权，操作员账号权限由本机构管理员授权；
- 乡镇（街道）、村（居）级预警信息发布机构的管理员账号权限由县级预警信息发布中心授权，操作员账号由本机构管理员授权；
- 预警发布管理部门、预警发布责任单位及其他相关工作机构的管理员账号权限由本级预警信息发布中心授权，操作员账号权限由本机构管理人员授权。

4.3 管理员及操作员应使用经授予的本人账号登陆系统完成操作。

## 5 预警信息发布内容

5.1 通过福建省突发事件预警信息发布系统发布的突发事件预警信息，应包含内容说明见表 1。

表1 预警信息内容说明

内容	说明
突发事件类型	事件的分类与编码应按照GB/T 35561
突发事件级别	分为 I 级（特大级别）、II 级（重大级别）、III 级（较大级别）、IV 级（一般级别），依次由红色、橙色、黄色、蓝色表示
预警信息类型	分为预警首发、预警更新、预警解除、其他，其中预警更新的明确已发待更新预警信息的名称和更新方式（如升级、降级和范围变更等）；预警解除的明确已发待解除预警信息的名称
预警信息时间	预警信息发布时间（北京时间），应至少包括完整的年、月、日、小时、分钟
预警信息时效	预警信息生效时间、可能持续影响的时间长度或时间节点，应至少精确至小时
预警信息目标	包括范围或对象，其中范围应说明预警事件可能影响的完整的省/区、市、县区级行政区域或区域的准确经纬度信息或符合一般认知的地理区域描述；对象应说明预警事件可能影响的符合特定条件的对象或人群
预警发布责任单位	预警信息发布的责任单位（或授权委托发布单位）、源信息产出单位
预警事件描述	包括标题描述和正文描述两部分，应确保与事件类型和事件级别的一致性，确保内容完整性、信息可靠性和描述严谨性，符合相关领域主管部门规定，不包含敏感字符

5.2 除突发事件预警信息外，还可单独或配合突发事件预警信息发布的重要信息，包括但不限于以下五种，具体分类及编码应符合附录 A 的规定：

- a) 风险消息：根据突发事件发布的速报、预报、警报、专报等；
- b) 防御指南：根据突发事件预警信息提供具体防范措施建议；
- c) 宣传督导：提供突发事件科普宣传内容和督促引导语等；
- d) 应对情况：提供针对突发事件及发展趋势已采取的预警响应、应对处置措施和管控情况；
- e) 其他：向社会公众告示、提醒等的信息，如通知、通报、公告、提示、提醒等。

## 6 预警信息发布程序

### 6.1 常规程序

#### 6.1.1 工作流程

预警信息发布常规程序工作流程应符合图1的规定。

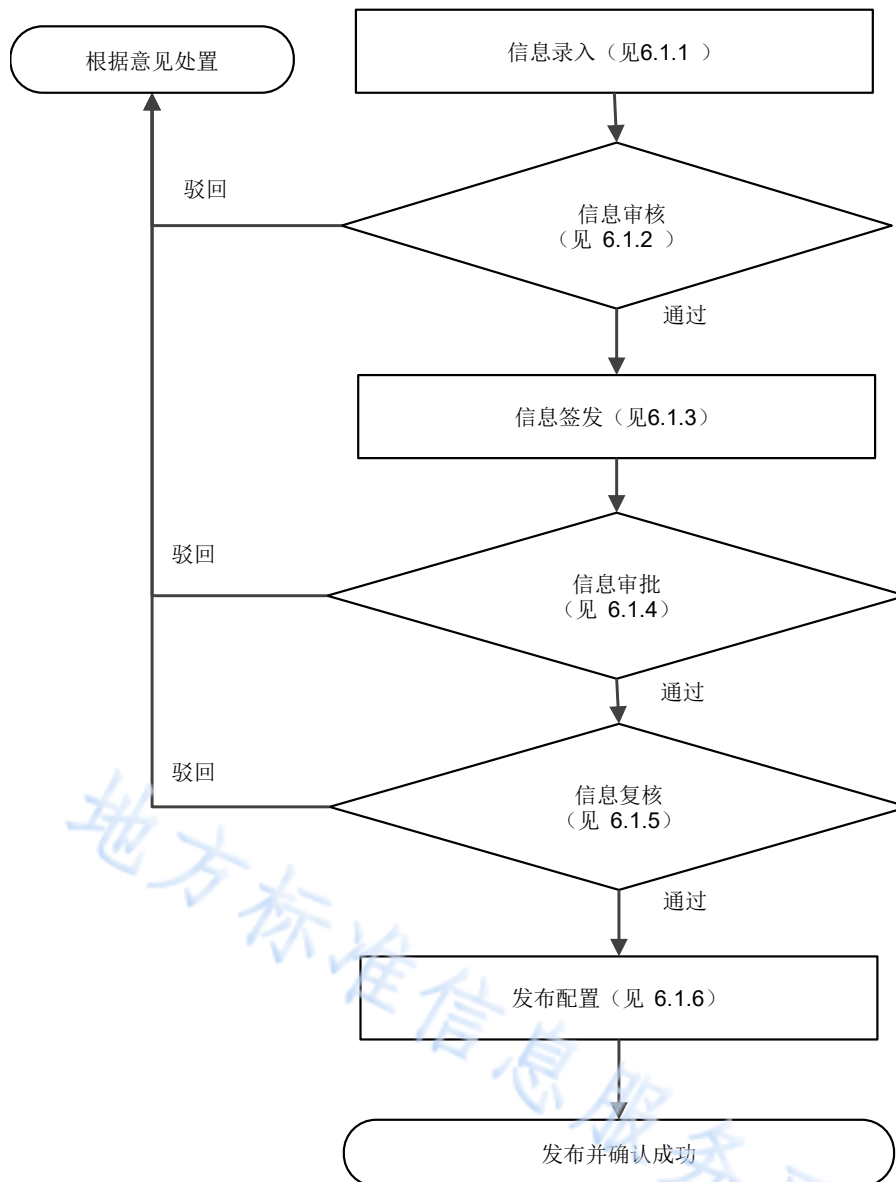


图1 预警信息发布常规程序工作流程图

#### 6.1.2 信息录入

录入人员登陆系统，录入申请人姓名、申请时间、预警信息发布内容和信息发布形式，录入完成提交进入信息审核环节；其中信息发布形式分为实际预警、试鸣预警、测试预警、重要消息；

——实际预警仅限预警发布责任单位使用；

- 试鸣预警仅限人防部门使用；
- 测试预警可供所有机构使用；
- 重要消息可供所有机构使用。

### 6.1.3 信息审核

审核人员登陆系统，录入审核人姓名、审核时间，对事件真实性、预警内容完整性、语言描述准确性、时间逻辑性、发布要求及处置建议正确性进行审查。

若审核通过，则提交进入信息签发环节；若审核未通过，则驳回并通知相关人员按照审核意见处置。

### 6.1.4 信息签发

签发人员登陆系统，录入签发人姓名、签发时间，授权同意并提交进入信息审批环节。

### 6.1.5 信息审批

审批人员登陆系统，录入审批人姓名、审批时间，对预警发布责任单位发布行为的合规性、许可性进行审查。

若审批通过，则提交进入预警复核环节；若审批未通过，则驳回并通知相关人员按照审批意见处置。

### 6.1.6 信息复核

复核人员登陆系统，录入复核人姓名、复核时间，对发布流程正确性、完整性进行形式审查。

若复核通过，则提交进入发布配置环节；若复核未通过，则驳回并通知相关人员按照复核意见处置。

### 6.1.7 发布配置

发布人员登陆系统，录入发布人姓名、发布时间，配置预警信息接收对象和发布渠道，执行发布并确认成功。

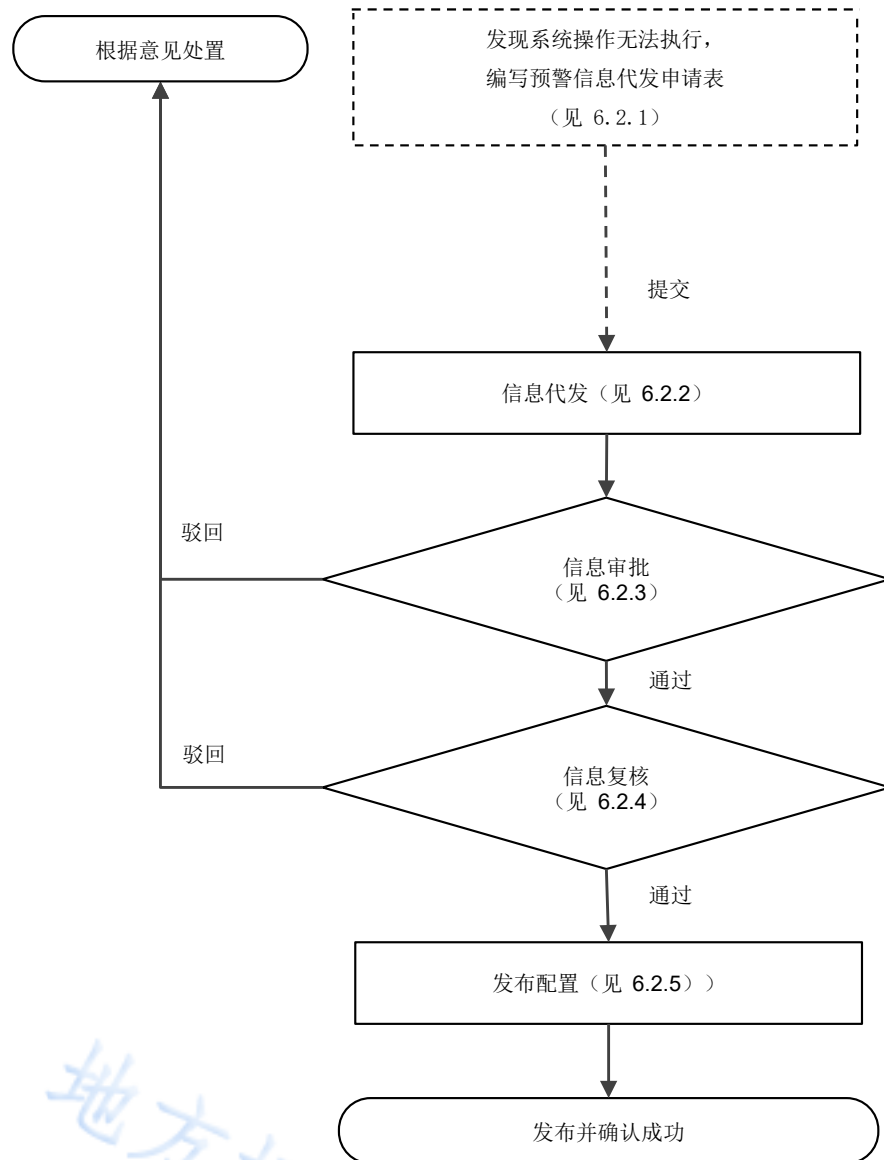
其中，信息接收对象和发布渠道包括：

- 信息接收的对象包括：特定区域对象、特定机构、预设预警接收群组、基层预警信息员、应急责任人等；
- 信息发布的渠道包括：广播、电视、报纸等媒体以及网络电视互联网平台、手机客户端、电信网络运营商、LED 屏幕、村村通大喇叭、触摸终端、传真、邮箱等。

## 6.2 特殊程序

### 6.2.1 工作流程

预警信息发布特殊程序工作流程应符合图2的规定。



图中虚线框和虚线箭头标注的步骤通过邮件、传真等方式执行。

图2 预警信息发布特殊程序工作流程图

### 6.2.2 代发申请

预警发布责任单位无法执行系统操作的，应填写代发申请表，申请表应符合附录B的规定，提交至本级（本地）预警信息发布中心。代发申请表除审核人、签发人签名以外的内容不许可手写，填写完整后应盖公章方可生效。

### 6.2.3 信息代发

代发人员登录系统，录入代发姓名、代发时间、代发申请表内容并上传代发申请表扫描件，录入完成提交进入信息审批环节。



#### 6.2.4 信息审批

按照6.1.4执行。

#### 6.2.5 信息复核

按照6.1.5执行。特殊流程信息复核与信息代发应由不同操作员执行。

#### 6.2.6 发布配置

按照6.1.6执行。

### 7 保障措施

7.1 信息跟踪：应对系统上已发起预警信息的审查进度、审查意见、发布情况、消息反馈等进行跟踪。

7.2 数据备案：应定期或不定期对已发布预警信息及发布工作流程数据进行本地化备案，并上传至国家突发事件预警信息发布系统备案。

7.3 数据监控：应对系统及各渠道运行状态、系统操作日志、用户及权限变更等情况进行监控。

7.4 质量管理：应对系统中预警信息录入质量、审查工作质量、响应速度、发布效果等进行监督、评估和管理，减少延误、驳回、撤回、错情等事件发生。

7.5 错情处置：预警信息发布工作中出现错发、误发、漏发事件时，应启动错情事故处置程序，包括但不限于错情通知、信息撤回、信息更正、信息补发、错情上报、事故原因确认、事故报告上传。

地方标准信息服务平台

附 录 A  
(规范性)  
重要消息分类及编码

重要消息分类及编码应符合表A.1的规定。

表A.1 重要消息分类及编码

序号	分类	消息类型	编码
1	通用	通知	15A01
2		通报	15A02
3		公告	15A03
4		温馨提示	15A04
5		友情提示	15A05
6		风险提示	15A06
7		应急响应	15A07
8		防御指南	15A08
9		重大活动专题报告	15A09
10		科普宣传	15A10
11	气象风险信息	海上大风警报	15B01
12		海雾预报	15B02
13		重要天气预警报告	15B03
14		决策产品	15B04
15		强对流警报	15B05
16		大雾警报	15B06
17		强降水通知单	15B07
18		红色预警通知单	15B08
19		主观预警信号指导	15B09
20		融合统计	15B10
21		地区预警	15B11
22		客观监测预警	15B12
23		主观监测预警	15B13
24		汇报预警	15B14
25		客观预警信号	15B15
26		山洪气象风险	15B16
27		海上台风消息	15B17
28		重要天气预警报告	15B18
29		重要气象信息专报	15B19
30		短时强天气报告	15B20
31		下周天气	15B21

表 A.1 重要消息分类及编码（续）

序号	分类	消息类型	编码	
32		监测预警提醒	15B22	
33		台风消息	15B23	
34		台风警报单	15B24	
35		台风警报	15B25	
36		台风紧急警报	15B26	
37		大风警报	15B27	
38		台湾海峡大风警报	15B28	
39		沿海和台湾海峡大风警报	15B29	
40		低温预报	15B30	
41		寒潮警报	15B31	
42		高温预报	15B32	
43		高温警报	15B33	
44		强冷空气预报	15B34	
45		暴雨警报	15B35	
46		大雾预报	15B36	
47		强降水预警	15B37	
48		强天气潜势预报	15B38	
49		强天气过程短临预报	15B39	
50		地震风险消息	地震速报	15C01
51		山洪灾害风险消息	山洪灾害短临预报预警	15D01
52	山洪灾害监测预警		15D01	
53	海洋与渔业风险消息	台风消息领导专报	15E01	
54		天文大潮信息	15E02	
55	海事风险消息	航线警告	15F01	
<p>风险消息采用五位编码方法，其中前两位编码表示事件五类事件，其中11代表自然灾害、12代表事故灾难、13代表公共卫生、14代表社会安全、15代表风险消息；中间第三位用大写罗马字符，表示风险消息所对应的部门类型，依次从A、B、C...开始编码；最后两位编码从00开始，依次表示对应部门的风险消息类型。</p> <p>本编码规范不采用大写罗马字符O、I、Z，避免与阿拉伯数字0、1、2混淆。</p>				

附 录 B  
(规范性)  
预警代发申请表

预警信息代发申请表应符合表B.1的规定。

表 B.1 预警信息代发申请表

申请代发单位		申请时间	年 月 日 时
申请人		联系电话	
信息发布内容	<input type="checkbox"/> 突发事件预警信息： <ol style="list-style-type: none"> <li>1) 突发事件类型：</li> <li>2) 突发事件级别：</li> <li>3) 预警信息类型：</li> <li>4) 预警信息时间：</li> <li>5) 预警信息时效：</li> <li>6) 预警信息目标：</li> <li>7) 预警发布责任单位：</li> <li>8) 预警事件描述：</li> </ol> <input type="checkbox"/> 重要信息：		
信息发布要求	发布形式： <input type="checkbox"/> 实际预警 <input type="checkbox"/> 试鸣预警 <input type="checkbox"/> 测试预警 <input type="checkbox"/> 重要消息 发布渠道： <input type="checkbox"/> 信息接收的对象： <input type="checkbox"/> 信息发布的渠道：		
单位意见	(同意)  (单位盖章) 年 月 日 时		
审核人		联系电话	
签发人		联系电话	
备注	注：根据所选择内容在“□”填写“√”。		

参 考 文 献

- [1] GB/T 34283—2017 国家突发事件预警信息发布系统管理平台与终端管理平台接口规范
  - [2] GB/T 35651—2017 突发事件应急标绘图层规范
  - [3] DB35/T 1666—2017 地震预警信息发布
- 

地方标准信息服务平台